

BILAN NATIONAL DU RECYCLAGE – ANALYSE ET REDACTION

Direction Economie Circulaire/Service Ecoconception et Recyclage
Rédaction : Pauline Josserand

07/2025

Table des matières

1 – Les activités de l'ADEME	2
2 – Contexte du BNR	3
3 – Objectifs visés.....	5
4 – Périmètre	5
5– Tâches à réaliser.....	7
7 – Proposition technique	7
8 – Livrables.....	8
10 – Pilotage et suivi de l'étude	10
11 – Droits de propriété intellectuelle et confidentialité.....	10

1 – Les activités de l'ADEME

À l'ADEME - l'Agence de la transition écologique -, nous sommes résolument engagés dans la lutte contre le réchauffement climatique et la dégradation des ressources.

Sur tous les fronts, nous mobilisons les citoyens, les acteurs économiques et les territoires, leur donnons les moyens de progresser vers une société économe en ressources, plus sobre en carbone, plus juste et harmonieuse.

Dans tous les domaines - énergie, air, économie circulaire, gaspillage alimentaire, déchets, sols... - nous conseillons, facilitons et aidons au financement de nombreux projets, de la recherche jusqu'au partage des solutions.

À tous les niveaux, nous mettons nos capacités d'expertise et de prospective au service des politiques publiques.

L'ADEME est un Établissement public à caractère industriel et commercial (EPIC) placé sous la tutelle du ministère de la Transition écologique, de la Biodiversité, de la Forêt, de la Mer et de la Pêche, du ministère de l'Économie, des Finances et de la Souveraineté industrielle et numérique et du ministère de l'Éducation nationale, de l'Enseignement supérieur et de la Recherche.

Pour en savoir plus, nous vous invitons à consulter le site de l'ADEME : www.ademe.fr

Le Service Ecoconception Recyclage :

Placé au sein de la Direction de l'Économie Circulaire (DEC), le Service écoconception et recyclage (SER) est en charge de la réduction des impacts environnementaux des produits tout au long de leur cycle de vie, de leur conception à leur fin de vie. Au sein du service, le Pôle Recyclage travaille sur le recyclage des matériaux, chutes de production, déchets post-consommation (métaux, plastiques, textiles, bois, papiers-cartons, verre, matériaux minéraux ...) et leur réincorporation dans de nouveaux produits. Le Pôle Recyclage développe cette thématique de production et utilisation des différentes Matières Premières de Recyclage en coordination avec d'autres Pôles ou Services de l'ADEME dont l'expertise intègre l'enjeu de l'utilisation des ressources et de la gestion des déchets, et en particulier la Direction de Suivi des [Filières REP](#)¹, le Service Décarbonation de l'Industrie et Hydrogène, etc.

La DETSI et la Fabrique de la Donnée :

La Direction de l'Environnement de Travail et des Systèmes d'Information (DETSI) porte et met en œuvre la stratégie de soutien au développement de tout le numérique de l'ADEME. À ce titre elle accompagne les services en charge de l'expertise de l'agence dans l'émergence de leurs produits et dans leur mise en œuvre.

L'organisation et les contraintes de l'ADEME conduisent à un fonctionnement très décentralisé laissant une grande autonomie à nos métiers. Le rôle de Product Owner est ainsi systématiquement porté par les directions de l'expertise qui ont recours à des prestations pour la réalisation de leurs produits et, si utile, l'assistance à maîtrise d'ouvrage associée. Pour autant, la DETSI, a pour mission d'assurer la

¹ Filières à Responsabilité Élargies des Producteurs

cohérence des pratiques comme l'optimisation des moyens et leur mutualisation lorsque c'est opportun.

Ainsi depuis 2021, la Fabrique de la Donnée ADEME accompagne les projets « données » de l'agence. Elle est copilotée par le secrétariat général, en charge de la stratégie données, et la DETSI. À cette fin, elle met à disposition des services une offre de service complète et opérationnelle de montée en qualité et d'ouverture des données de la transition écologique. Son offre se décompose en quatre parties :

- Conseils et formations auprès des utilisateurs internes
- Référentiels de données et processus d'enrichissement
- Outils et infrastructures opérationnels et scalables
- Prestataires très rapidement mobilisables

2 – Contexte du BNR

L'ADEME tient à jour et diffuse annuellement depuis 2002 le « Bilan national du recyclage » (BNR). Celui-ci :

- Intègre et analyse les résultats de recueil de données relatives à la collecte, au tri en vue du recyclage de déchets, à la production de Matières Premières de Recyclage (MPR) et à leur incorporation en complément de Matières Premières Vierges (MPV) dans la production industrielle française de biens, aux importations / exportations de déchets et matières associées, sur une période glissante de 10 années,
- Fait le point sur les évolutions et les perspectives du recyclage en France de différentes matières.

Toujours menés en étroite collaboration avec les représentants des organisations professionnelles concernées, les travaux du BNR sont au fil des ans devenus une référence dans le domaine de la connaissance et du suivi du recyclage en France. Les éditions successives du « Bilan national du Recyclage » se sont enrichies :

- quantitativement, par l'élargissement de l'éventail des matières et produits étudiés,
- qualitativement, dans l'analyse des évolutions constatées et prévisibles du recyclage.

Les travaux visés par le présent Cahier des Charges s'inscrivent dans la continuité des « Bilans nationaux du recyclage » des années précédentes, il est donc impératif de s'y reporter pour une bonne compréhension du présent cahier des charges. Le « Bilan du recyclage 2012-2021 » est disponible sur <https://librairie.ademe.fr/dechets-economie-circulaire/6959-bilan-national-du-recyclage-bnr-2012-2021.html>.

L'ADEME entend poursuivre son action visant à améliorer la gestion des déchets et en particulier à développer la valorisation matière des déchets d'activités économiques et ménagers. Elle contribue notamment au développement du recyclage et abonde à la stratégie nationale en faveur du recyclage, en évaluant à intervalles réguliers via le BNR :

- la place qu'occupe le recyclage dans l'approvisionnement de l'industrie
- la place qu'il est appelé à prendre et son impact économique et environnemental, dans un contexte d'économie circulaire et d'enjeu de réduction de GES tiré par une forte dynamique

réglementaire² d'une part, et de difficultés d'accès aux matières premières avec des enjeux d'approvisionnements de plus en plus stratégiques d'autre part.

Dans un contexte de digitalisation de la gestion de la donnée, l'ADEME a donc décidé de reconduire le BNR, tout en le faisant évoluer de manière significative, avec notamment de profonds changements de formats dont les objectifs sont les suivants :

- Digitaliser le BNR de façon intégrée et cohérente avec les portails internet regroupant les données et informations de l'ADEME sur l'économie circulaire ([site économie circulaire de l'ADEME](#)) et sur les performances des filières REPs (site <https://filieres-rep.ademe.fr/>).
- Standardiser la collecte de la donnée pour simplifier la mise à jour d'une édition à une autre
- Automatiser la mise en forme des données de type « tableaux de bords d'indicateurs », facile d'accès, pertinente et percutante pour les publics visés par le BNR
- Faciliter le croisement des données collectées sur les déchets, les matières et le recyclage issues de différentes sources (fédérations, filières REPs / éco-organismes, plans de transitions sectoriels, etc.)
- Faciliter l'intégration des données collectées sur le recyclage aux modélisations de consommation de matières et production de déchets dans [les travaux de prospective de l'ADEME](#)
- Capitaliser sur les données des filières REP, déjà présentes dans l'entrepôt de donnée de la Fabrique de la donnée

Afin de pouvoir réaliser les nouveaux objectifs du BNR, le projet sera découpé en plusieurs phases distinctes comprenant plusieurs marchés distincts :

1. La collecte de données s'effectuera dans un premier temps et permettra de récolter et consolider les données du nouvel exercice ;
2. La création et structuration de l'entrepôt permettant d'accueillir les données collectées, sera géré en interne ADEME par la Fabrique de la Donnée, qui a pour mission la gestion des données et des projets numériques associés au sein de l'ADEME. Dans cette étape sera également inclus le calcul des indicateurs et la visualisation des données sous forme de graphiques ;
3. L'interprétation des données collectées et la rédaction de textes explicatifs qui accompagneront les visuels réalisés dans la phase précédente.

La présente consultation se concentre uniquement sur la troisième phase de cette refonte du BNR, i.e. l'interprétation des données collectées et la rédaction de textes explicatifs qui accompagneront les visuels.

Les différentes phases ainsi que les interactions entre elle et avec les différents acteurs sont regroupé dans la figure ci-dessous.

² A titre d'exemple : DIRECTIVE (UE) 2018/851 du 30 mai 2018 modifiant la directive 2008/98/CE relative aux déchets), Directive (UE) 2019/904 DU PARLEMENT EUROPEEN dite Single Use Plastic, Loi n°2020-105 du 10/02/2020 relative à la lutte contre le gaspillage et à l'économie Circulaire dite Loi AGEC, Règlement PPWR, Règlement automobile, CRM Act, Loi AGEC.

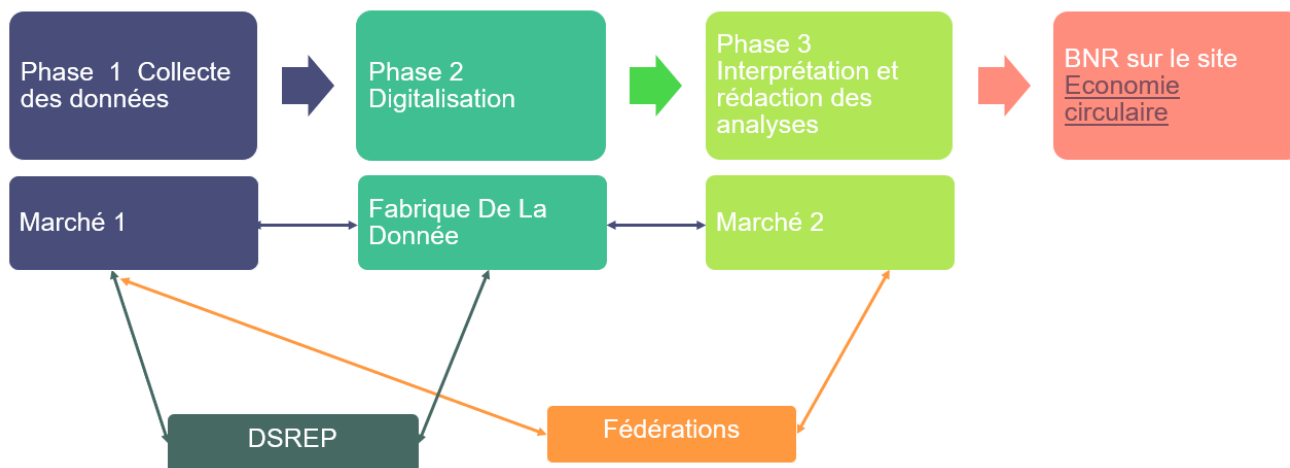


Figure 1 : Interaction entre les différentes phase et acteurs du BNR

3 – Objectifs visés

La consultation porte sur la troisième phase de construction du BNR relative à l'interprétation des données collectées et à la rédaction de textes explicatifs qui accompagneront les visuels réalisés. Ces textes et visuels seront disponibles sur le site économie circulaire. Les différentes cibles de cette publication sont : des professionnels du secteur, des fédérations, les pouvoirs publics, les collectivités, les journalistes et le grand public.

Les objectifs de cette mission sont :

- Rédiger des textes d'analyses à partir des visuels fournis pour une diffusion à un large public
- Identifier et mettre en avant des enjeux par matériaux. Ces enjeux devront permettre, au-delà de dresser un constat, d'identifier les leviers d'amélioration du recyclage pour chaque matière.

4 – Périmètre

Définitions :

La base de définitions des notions de collecte, réemploi, réutilisation, valorisation, recyclage, régénération, etc. utilisée s'appuie sur les définitions adoptées par le CGDD en mai 2012 (« *lexique à l'usage des acteurs de la gestion des déchets* »). Les autres définitions (hors celles définies par le CGDD) reposent sur les termes couramment employés par la profession afin de décrire au mieux le recyclage physique de la matière, notamment via la loi AGECE et les autres définitions européennes lorsqu'elles existent.

Un lexique général est disponible dans [le rapport méthodologique du dernier BNR 2012-2021](#).

Périmètre matériaux :

L'interprétation des données et les rédactions s'effectueront pour tous les matériaux suivants :

Matériaux	Sous-matériaux
Les métaux ferreux	▪ Acier
Les métaux non ferreux	▪ Aluminium ▪ Cuivre
Le verre	▪ Verre creux ▪ Verre plat
Les plastiques	<div> <div>▪ PET</div> <div>▪ PS</div> <div>▪ PP</div> </div> <div> <div>▪ PE Basse Densité</div> <div>▪ PE Haute Densité</div> <div>▪ PVC</div> </div>
Le bois	<div>▪ Palettes</div> <div>▪ Panneau</div> <div>▪ Bois issu de la construction</div> <div>▪ Bois issu du mobilier</div>
Les métaux non ferreux	▪ Zinc ▪ Plomb
Le papier/carton	<div>▪ Papiers spéciaux et hygiène (papiers industriels et spéciaux, papiers d'hygiène)</div> <div>▪ Emballages et conditionnement (papiers d'emballages souples, cartons, papiers pour ondulé)</div> <div>▪ Usages graphiques (papiers de presse, papier impression-écriture)</div>
Inertes du BTP (selon la nomenclature européenne)	<div>▪ Béton</div> <div>▪ Briques, tuiles, céramiques, ardoises</div> <div>▪ Enrobés et produits à base de bitume ne contenant pas de goudron</div> <div>▪ Terres et cailloux non pollués</div> <div>▪ Autres matériaux de démolition de chaussée</div> <div>▪ Ballast de voie non pollué</div> <div>▪ Autres types de déchets inertes</div>
Les textiles	<div>▪ Textiles d'habillement ménagers</div> <div>▪ Linges ménagers</div> <div>▪ Textiles d'habillement professionnels</div> <div>▪ Textiles techniques</div> <div>▪ Autres textiles</div>

Périmètre d'activités :

Le périmètre considéré pour le futur suivi comprend l'ensemble de la chaîne du recyclage, depuis la production de déchets jusqu'à la réincorporation des matières premières recyclées dans la production. Une vision sur le reste du cycle de vie est bienvenue, notamment pour des enjeux de cohérences de bilans matière³. Le prestataire devra être force de propositions auprès de l'ADEME en vue améliorer et compléter les éditions précédentes, ou de prendre en compte de nouveaux enjeux / besoins / usages.

³ et par exemple :

- La production et réutilisation de déchets pré-consommation ou déchets de fabrication
- La part de biens de fabrications d'une matière donnée réemployée
- La part de déchets de la matière concernée enfouie, celle incinérée avec valorisation énergétique (dont CSR) et celle incinérée sans valorisation énergétique, soit avant la collecte, soit dans les pertes lors de la collecte du tri et de la production de MPR
- L'utilisation de matières vierges dans la production

Il est recommandé de s'appuyer sur les étapes de cycle de vie présentées dans le précédent BNR (et notamment l'infographie « cycle de vie » au début de chaque chapitre matériau »).

Périmètre géographique : Le périmètre géographique est la France métropolitaine. Cependant, il est trop restrictif pour certains matériaux. Le suivi des flux à l'échelle européenne devrait permettre d'homogénéiser et de rendre plus pertinente l'analyse, tant les outils industriels des entreprises concernées sont répartis sur l'espace de l'UE selon des logiques de stratégie industrielle. Il faudra donc a minima :

- Pour les métaux : repositionner les filières dans un contexte européen, et analyser les données d'import/export hors UE.
- Pour les plastiques : Analyser les performances européennes et les différences avec la France.

Pour les autres filières, le périmètre du BNR actuel ne sera pas modifié.

Dans le cadre de ce marché, les données auront bien été collectées en amont et seront fournies au prestataire au démarrage de l'étude via les visuels et indicateurs.

5- Tâches à réaliser

La prestation correspond à l'interprétation des données et rédaction de textes explicatifs pour le BNR 2014-2023.

L'offre du candidat exposera de façon détaillée les méthodes et moyens utilisés pour les tâches suivantes :

Tâche 1 – Analyse des graphiques et indicateurs : Le prestataire devra analyser les visuels pour en tirer les conclusions et quels indicateurs mettre en avant dans les textes explicatifs. Il devra apporter un regard critique sur les visuels proposés et pourra donner des pistes d'amélioration. Des séances avec les référent-e-s de l'ADEME pour compléter l'analyse pourront être réalisées. Par ailleurs, si besoin, le prestataire sera chargé de contacter les fédérations pour apporter des éclairages sur des points spécifiques.

Le prestataire devra proposer des visuels type cycle de vie amélioré et à défaut prévoir la mise à jour des visuels existants (réalisés sous InDesign).

- **Tâche 2 – Rédaction des textes explicatifs** : Pour une bonne cohérence et compréhension du BNR, plusieurs pages de texte sont à prévoir avec a minima :
 - o Une page d'introduction générale au BNR comprenant une mise en avant de quelques matériaux et grands chiffres à retenir ;
 - o Une page par matériau avec une partie introductive, les explications des visuels et les grands enjeux pour le matériau

Ce travail nécessitera d'être concis et synthétique.

- **Tâche 3 – Intégration sur le site économie circulaire** : Des modifications pourront être demandées au prestataire sur les différents rédactionnels en fonction des contraintes et du rendu de l'intégration au site économie circulaire.

7 – Proposition technique

Dans son offre, le candidat présentera de façon détaillée les moyens et la méthodologie mis en œuvre pour répondre aux objectifs et aux différentes tâches de la prestation. La méthode et le calendrier choisis devront être justifiés. Le candidat veillera en particulier à développer les moyens et ressources envisagés et sa réflexion préalable sur les éléments qu'il lui semble pertinent d'apporter pour mener à bien les travaux demandés.

Dans son offre, le candidat présentera :

- Les moyens mis en place pour la réalisation des livrables ;
- Les compétences et références du candidat concernant le recyclage des matériaux concernés par le présent marché d'une part ;
- Les compétences du candidat en termes de rédaction de texte pédagogique à destination d'un large public et ses capacités de synthèses. Le candidat pourra fournir des exemples de livrables réalisés ;
- La façon dont il abordera l'amélioration des visuels type cycle de vie ;
- Un planning prévisionnel respectant les conditions décrites dans le document présent. L'offre mentionnera un planning détaillé des travaux avec identification des délais de réalisation pour les différentes tâches. Ce planning prévisionnel tiendra compte de l'échéancier des rendus détaillé dans la partie 9 et mentionnera également les réunions des comités et les dates de remise des documents provisoires et définitifs.
- Un délai sur lequel il s'engage pour rendre une première version des livrables provisoire à partir de la date de remise des données et visuels pas l'ADEME.

8 – Livrables

La liste des livrables à fournir est la suivante :

Pour la diffusion sur le site Economie circulaire de l'ADEME :

- Un document Word avec les textes explicatifs pour chaque matériau à destination du site économie circulaire et respectant sa charte graphique
- Une synthèse explicative du BNR avec une mise en avant de quelques matériaux
- Les cycles de vies mise à jour

Pour l'usage interne de l'ADEME uniquement :

- Un rapport de traçabilité des choix et décisions qui doit documenter de manière claire, datée et organisée toutes les actions, décisions et choix réalisés, en s'appuyant sur des outils comme par exemple un registre des décisions, pour garantir transparence, conformité et suivi efficace.
- Les comptes-rendus des échanges avec les fédérations s'ils ont lieu
- Les comptes-rendus des réunions

L'ensemble des livrables et des documents de travail (support d'enquête, compte-rendu d'entretiens, etc.) sera remis à l'ADEME via un espace de partage dédié mis à disposition par l'ADEME. Ces livrables sont conçus pour permettre à l'ADEME une diffusion digitale, rapide et large des informations sur le site Internet économie circulaire. Ils seront fournis suivant des **formats modifiables**.

Les livrables et les informations disponibles sur le site économie circulaire doivent respecter l'accessibilité numérique comme énoncé ci-dessous.

Accessibilité numérique des documents bureautiques livrés

D'après la [loi n° 2005-102 du 11 février 2005](#) pour l'égalité des droits et des chances, la participation et la citoyenneté des personnes handicapées, tous les sites Internet et applications mobiles d'organismes du secteur public doivent être accessibles. Cela comprend l'accessibilité numérique des documents bureautiques (PDF, word, excel, powerpoint...) qui y sont mis à disposition. Le Luxembourg, en application de sa réglementation, a élaboré un référentiel PDF pour servir de socle d'évaluation et d'implémentation pour tous les organismes du secteur public concernés par la loi. Ce référentiel propose un cadre opérationnel de vérification de la conformité aux exigences d'accessibilité. Dès lors, il permet de vérifier qu'un document PDF est conforme aux critères décrits dans la norme européenne [EN 301 549 v.3.2.1](#) pour la Section 10 *Non-web documents*. Il comporte 46 critères de contrôle. Ce référentiel est édité par le [Service information et presse](#) et distribué sous licence [CC-BY 3.0 LU](#). Les sources sont disponibles sur le dépôt GitHub [accessibility-luxembourg/ReferentielAccessibilitePDF](#). En cas de défaut constaté sur ce référentiel, vous pouvez créer un ticket dans ce dépôt.

L'ADEME, dans le cadre de son obligation à rendre accessible son parc numérique souhaite que les prestataires avec laquelle elle travaille montent en compétence sur le sujet de l'accessibilité numérique afin de pouvoir livrer des rapports d'études ou autres support bureautique dans une version accessible. L'ADEME mettra à disposition du prestataire un modèle charté et accessible. Il sera de la responsabilité du prestataire de veiller à utiliser correctement le modèle pour conserver la charte et respecter les critères d'accessibilité.

Nous recommandons de s'appuyer sur le RAPDF luxembourgeois : <https://accessibilite.public.lu/fr/rapdf1/index.html>. Le guide explique les critères et les modalités de test.

L'ADEME se réserve le droit de vérifier l'accessibilité des documents fournis et de demander des modifications pour qu'ils soient effectivement accessibles.

9 – Planning prévisionnel du projet

Le prestataire disposera d'une durée de 6 mois (à partir du COPIL de lancement) pour réaliser les prestations, sur une durée contractuelle totale de 9 mois (à partir de la notification du marché).

Un fonctionnement par matériau sera mis en place c'est-à-dire qu'à partir de la mise à disposition des données et visuels d'un matériau, le prestataire disposera d'un mois pour rendre les livrables provisoires. L'ADEME disposera ensuite de 2 semaines pour faire ses retours et le prestataire de 2 semaines pour les intégrer. Tous les livrables provisoires devront être rendus au plus tard à T0 + 4 mois, T0 étant le COPIL de lancement en prévu début décembre 2025.

Si besoin, l'ADEME pourra demander une nouvelle version des livrables définitifs s'ils n'ont pas pris en compte toutes les remarques exprimées et ce jusqu'à la fin de la durée contractuelle du marché dans le cadre de la Tâche 3.

Livrables provisoires :

Les livrables finaux sont attendus à T0 + 4 mois. Ils comprennent :

- Les textes explicatifs accompagnant les visuels
- Le cycle de vie matériau mis à jour
- Les comptes rendus des entretiens réalisés pour ce matériau

Livrables finaux :

Les livrables finaux sont attendus à T0 + 5 mois. Ils comprennent :

- Les textes explicatifs finaux pour l'intégration sur le site économie circulaire
- Les cycles de vie mis à jour
- Les comptes rendus des entretiens réalisés
- Un rapport de traçabilité des choix et décisions
- Les comptes-rendus des réunions

Le candidat proposera dans son offre un planning de travail détaillé permettant de respecter l'ensemble de ces conditions. Ce planning sera potentiellement mis à jour lors du COPIL de lancement puis ultérieurement en fonction des aléas.

Le délai global de la prestation prendra effet à compter de la date de notification du marché par l'ADEME, avec une hypothèse de démarrage en début décembre 2025

10 – Pilotage et suivi de l'étude

L'étude sera pilotée par le Service Ecoconception et Recyclage (SER) assisté d'un comité de pilotage (COPIL).

Le COPIL inclut des membres d'autres Directions de l'ADEME (DSREP, DEC, DETSI) et du ministère en charge de l'économie circulaire. Cette liste est susceptible d'évoluer en fonction des sujets à traiter lors des COPIL.

Le COPIL se réunira au minimum 2 fois durant la réalisation de l'étude (à distance avec l'utilisation de visioconférence). Pour chaque réunion, le prestataire préparera un support qu'il soumettra à l'ADEME au moins 5 jours en avance. Le prestataire aura la charge de la préparation des ordres du jour des comités de pilotage, de son secrétariat et de son animation. Un compte rendu de ces réunions sera à réaliser et à fournir à l'ADEME dans les 5 jours ouvrés suivants.

Entre deux réunions du comité de pilotage, des points téléphoniques réguliers (a minima bimensuels) seront organisés entre l'ADEME et le prestataire.

A la fin de l'étude, une réunion d'information sera organisée auprès des fédérations pour les informer des travaux réalisés sur l'ensemble du BNR en présentiel à Paris.

Ces réunions seront organisées par le candidat retenu après approbation par l'ADEME et le Ministère en charge de l'économie circulaire de la date, du lieu et de la liste des participants.

L'ensemble des documents produits dans le cadre de ces réunions, par le prestataire, sera impérativement soumis à l'ADEME et au Ministère en charge de l'économie circulaire pour approbation avant diffusion.

11 – Droits de propriété intellectuelle et confidentialité

Le prestataire chargé de cette tâche de recueil de données et d'analyse est mandaté par l'ADEME et par elle seule. Toutes les informations collectées seront tenues confidentielles par le candidat retenu.

Toutes les informations collectées seront la propriété de l'ADEME qui pourra choisir d'exploiter ou de publier, **à l'exclusion des données confidentielles**, l'ensemble des informations collectées au cours de cette étude. L'acceptation par le candidat retenu de ce cahier des charges implique de sa part la cession totale et à titre gratuit de tous ses droits, intellectuels ou autres sur l'ensemble de cette prestation et des livrables et s'assure de tous droits d'utilisation libre des informations par l'ADEME.