



Marché public de maîtrise d'œuvre

N° 25 005 PC

Étude pour la gestion des dispositifs d'organisation des mouillages à Porquerolles

– Parc national de Port-Cros –



CCTP (cahier des clauses techniques particulières)

PARC NATIONAL DE PORT-CROS

Allée du Castel Ste Claire – BP 70220 – 83406 HYERES Cedex

Tél. 04 94 12 82 30 - fax 04 94 12 82 31

HYERES, septembre 2024

Le présent document contient 9 pages

Sommaire

Table des matières

| | |
|---|----------|
| CONTEXTE..... | 4 |
| Présentation générale du Parc et problématique des mouillages..... | 4 |
| Données institutionnelles..... | 5 |
| Descriptif de la mission..... | 5 |
| Objet..... | 5 |
| Présentation et fonctionnement prévisionnel des ZMEL de Porquerolles..... | 5 |
| Livrables..... | 8 |
| Calendrier..... | 9 |

Le titulaire est considéré comme ayant pris connaissance de toutes les prestations à réaliser, sujétions comprises. Il ne pourra en aucun cas prévaloir une méconnaissance ou incompréhension du besoin à satisfaire.

ARTICLE 1 - CONTEXTE

1.1 - Présentation générale du Parc et problématique des mouillages

Créé le 14 décembre 1963, le parc national de Port-Cros est l'un des deux plus anciens parcs nationaux de France et le pionnier des parcs marins en Europe. A sa création, il ne comportait qu'une zone centrale à la fois terrestre et marine correspondant à l'île de Port-Cros et à une bande de 600 m entourant ses côtes en mer. Suite à la loi n° 2006-436 du 14 avril 2006 et à ses décrets d'application, ses missions ainsi que son territoire ont été profondément remaniés.

Issue d'une intense concertation, la charte du parc national de Port-Cros (adoptée par le Décret n° 2015-1824 du 30 décembre 2015) a ainsi redéfini comme suit ces missions initiales à travers six ambitions :

- Ambition 1 : Préserver et mettre en valeur le patrimoine naturel, culturel et paysager littoral, maritime et insulaire du parc national
- Ambition 2 : Préserver la biodiversité et les fonctions des milieux naturels terrestres et marins
- Ambition 3 : Soutenir un développement local durable, valorisant les potentialités du territoire et respectant ses capacités
- Ambition 4 : Promouvoir un aménagement durable et une mobilité apaisée
- Ambition 5 : Préparer l'avenir en investissant dans la recherche, l'innovation et l'éducation au développement durable et en anticipant les évolutions du territoire
- Ambition 6 : Développer une approche intégrée terre / mer par une coopération renforcée, une articulation des outils et une solidarité d'action entre acteurs

Le territoire du Parc national comporte aujourd'hui (suite à l'arrêté du préfet de la région Provence-Alpes-Côte-d'Azur du 1^{er} juillet 2016 constatant l'adhésion à la Charte, après délibération, des communes d'Hyères, de la Croix-Valmer, de La Garde, du Pradet et de Ramatuelle) :

- deux « cœurs », espaces de protection et d'accueil du public, constitués de l'île de Port-Cros et des espaces naturels, propriété de l'État, de l'île de Porquerolles, ainsi que leur frange marine, jusqu'à une distance de 600m. Ces cœurs insulaires de Port-Cros et Porquerolles, occupent aujourd'hui 1700 ha de terres émergées et 2900 ha de surfaces marines,
- une « aire potentielle d'adhésion », espace de projet de développement durable à élaborer avec les onze communes qui le composent. Les parties de territoire des cinq communes ayant adhéré à cette charte incluses dans cette AOA en constituent l'aire d'adhésion et occupent 11 191 ha.
- une « aire maritime adjacente » réplique en mer de l'aire d'adhésion, qui couvre l'espace marin au droit de ces onze communes et étendue jusqu'à 3 miles marins au sud des îles. Cette AMA occupe aujourd'hui 123 000 ha.

Véritable "hotspot" du tourisme nautique, l'île de Porquerolles, cœur de parc depuis 2012, est l'un des sites naturels les plus fréquentés du département du Var pendant la haute saison. Lors des pics de fréquentation, où plus de 1 000 bateaux sont présents simultanément, 40 à 50 % des navires les plus grands jettent leurs ancres et chaînes sur les herbiers de posidonie. Cette espèce protégée, endémique de la Méditerranée, subit une dégradation importante en raison, notamment, de cette pression touristique. La mise en place de Zones de Mouillage et d'Équipements Légers, sur le continent comme sur les îles, tente d'apporter une réponse à cette pression, tout en améliorant les conditions d'accueil en saison estivale de ces navires, issus principalement du bassin de navigation local.

1.2 - Données institutionnelles

L'Établissement public administratif du Parc national de Port-Cros (PNPC), sous tutelle du Ministère de la Transition écologique, dont les objectifs sont encadrés par le Code de l'Environnement, ainsi que le décret de création du parc national et sa Charte, anime la partie française du sanctuaire Pelagos et administre le conservatoire botanique national méditerranéen de Porquerolles. L'EPA dispose de ressources issues d'une subvention pour service public, de subventions fléchées et peut générer des ressources propres provenant de diverses taxes et produits et autres fonds régionaux, européens ou issus du mécénat. Pour autant, un tel établissement ne peut financer des ETP (Équivalents Temps Plein) à caractère pérenne avec ces ressources (ministère des finances, 2011). De même, la situation de l'emploi au sein des secteurs insulaires ne permet pas aujourd'hui d'envisager la gestion directe de nouveaux équipements avec les agents en place.

ARTICLE 2 - Descriptif de la mission

2.1 - Objet

Le présent C.C.T.P. concerne l'étude de différents modes de gestion des mouillages et en particulier des futures Zones de Mouillages et d'Équipements Légers (ZMEL) autour de l'île de Porquerolles.

L'étude a pour but d'aider le maître d'ouvrage dans ses choix de gestion en analysant et en proposant :

- des orientations pour la gestion saisonnière et quotidienne des dispositifs d'amarrages installés, contiguës à des zones de mouillages libres sur sable à partir notamment des "success stories" des ZMEL déjà installées en Méditerranée française,
- les options juridiques les plus adaptées à un fonctionnement journalier le plus fluide possible pour les usagers comme pour le gestionnaire de ces zones
- des scénarios décrivant la faisabilité financière des options étudiées et une analyse AFOM ou équivalente de ces options en prenant en compte la mise en place potentielle de dispositifs dits "bouées intelligentes" en cours de développement et d'expérimentation dans des territoires proches, susceptibles de faciliter la gestion des arrivées départs et des encaissements à distance des locations de bouées.

Le projet des futures ZMEL autour de Porquerolles est un sujet phare pour le Parc national de Port-Cros. A titre d'information le budget prévisionnel du projet est d'environ 3 millions d'euros sur un budget d'établissement total d'environ 10 millions d'euros.

2.2 - Présentation et fonctionnement prévisionnel des ZMEL de Porquerolles

Le projet d'organisation des mouillages qui appelle le présent CCTP s'inscrit dans la continuité des engagements pris dans le cadre de la Directive Cadre Stratégie pour le Milieu Marin (DCSMM), du Plan d'Action pour le Milieu Marin (PAMM), du Document Stratégique de Façade (DSF). Il figure dans la charte de territoire (p 297) : proposition de mesure réglementaire n°1 : Mettre en place des mouillages organisés et favoriser une "plaisance propre" dans les cœurs marins.

Le 1er objectif de ce projet est d'organiser les mouillages de façon à maintenir la qualité des milieux marins et le caractère du parc.

Cette organisation sera basée sur les six grandes orientations de la stratégie méditerranéenne de gestion des mouillages de navires de plaisance (élaborée par la DREAL PACA - préfecture maritime de la Méditerranée / septembre 2010 - , et s'organisera plus particulièrement à partir des 7 principes suivants (voir charte p 296):

1. préserver les habitats à fort potentiel écologique, en particulier l'herbier de posidonie ;
2. préserver la qualité des milieux marins et des eaux de baignade ;
3. préserver le caractère naturel des paysages marins en s'appuyant sur le principe du gradient de naturalité ;
4. lutter contre la dégradation physique des fonds ;
5. lutter contre le transport d'espèces invasives (*Caulerpa taxifolia*, etc.) ;
6. limiter les nuisances induites par la juxtaposition des zones de mouillage avec les zones de baignade ;

7. avoir une attention particulière aux navires de fort tonnage, qui sont les plus impactants sur les herbiers de posidonies.

Le 2nd objectif est d'étendre les zones réservées au « mouillage propre » à Porquerolles.

Ce projet fait suite à l'installation sur l'île de Port-Cros par le Parc National en 2020, d'une ZMEL comprenant 68 bouées sur une surface de 175 ha et dont la gestion, assurée en régie depuis le port très proche, si elle peut être incluse dans l'analyse, ne peut constituer un modèle transposable directement à l'île voisine.

Pour répondre aux objectifs, décrits plus haut sur l'île de Porquerolles, le Parc national de Port-Cros va procéder à la pose de 356 bouées de mouillages dans les 5 baies les plus fréquentées (le site Langoustier regroupe les deux plages, dites blanche et noire, situées de part et d'autre de l'isthme).

Les demandes d'autorisations sont en cours d'instruction et les travaux sont prévus pour la fin d'année 2025, début d'année 2026. Pour la présente étude, et pour des raisons de commodité, on utilisera les données fournies ci-dessous pour les réflexions et analyses, quelles que soient les évolutions à venir issues de l'instruction. Sur demande, l'étude réalisée pour sa gestion préalablement à l'installation de la ZMEL de Bagaud sera communiquée au titulaire, à titre de comparatif.

- ❖ Le nombre de bouées par secteurs et par tailles de navires est décomposé de la façon suivante :

| | < 5m | 5 ≤ L < 10m | 10 ≤ L < 15m | 15 ≤ L < 24m | 24 ≤ L < 30m | Total |
|--------------|-----------|-------------|--------------|--------------|--------------|------------|
| Langoustier | 0 | 33 | 27 | 7 | 1 | 68 |
| Argent | 0 | 0 | 14 | 5 | 1 | 20 |
| Courtade | 19 | 0 | 90 | 17 | 4 | 130 |
| Notre-Dame | 12 | 33 | 56 | 15 | 2 | 118 |
| Galère | 0 | 13 | 5 | 2 | 0 | 20 |
| Total | 31 | 79 | 192 | 46 | 8 | 356 |

- ❖ Sur le même mode mis en place sur la ZMEL de Bagaud (de l'île de Port-Cros), il est prévue que l'utilisation de ces bouées soit gratuite de jour (de 8h à 18h, horaires ajustables en fonction des résultats de l'étude) et, sur réservation, payante la nuit. Ce fonctionnement sera effectif du 15 avril au 15 octobre. Le reste de l'année, l'utilisation des bouées sera gratuite et sans réservation de nuit comme de jour.
- ❖ Par ailleurs, il est prévu que le nombre de bouées laissées en place varie au cours de l'année. Ci-dessous le tableau à titre indicatif :

| | | 16/10 au 14/04 | 15/04 au 14/06 | 15/06 au 09/07 | 10/07 au 20/08 | 21/08 au 15/09 | 16/09 au 15/10 |
|-----------------------------|-------------|----------------|----------------|----------------|-------------------|----------------|----------------|
| | | Basse saison | Haute saison | | Très haute saison | Haute saison | |
| Nombre de bouées total | Langoustier | 68 | | | | | |
| | Argent | 20 | | | | | |
| | Courtade | 130 | | | | | |
| | Notre-Dame | 118 | | | | | |
| | Galère | 20 | | | | | |
| Taux d'installation | | 10% | 25% | 75% | 100% | 75% | 25% |
| Nombre de bouées installées | Langoustier | 7 | 17 | 51 | 68 | 51 | 17 |
| | Argent | 2 | 5 | 15 | 20 | 15 | 5 |
| | Courtade | 13 | 33 | 98 | 130 | 98 | 33 |
| | Notre-Dame | 12 | 30 | 89 | 118 | 89 | 30 |
| | Galère | 2 | 5 | 15 | 20 | 15 | 5 |
| Total | | 36 | 89 | 267 | 356 | 267 | 89 |

- ❖ Le mouillage à l'ancre sera autorisé et gratuit sur les zones de sable (sous conditions de taille limite des navires)
- ❖ Aucun service types bateau navette, ramassage des déchets ou autres n'est prévu

- ❖ Contrairement à Port-Cros, le port de Porquerolles n'est pas géré par le Parc national mais par la métropole TPM. Le PNPC ne dispose donc pas de base logistique au port de Porquerolles. Il dispose en revanche de locaux administratifs ainsi que de logements sur l'île

Plan des plages de Porquerolles concernées par l'installation de bouées



2.3 - Livrables

Dans ce cadre-là, le Parc national de Port-Cros souhaite recevoir a minima :

Dans une première phase :

- Une note exposant les différents modes de gestion envisageables, s'appuyant sur les diverses formes juridiques permises par les lois et réglementations (par exemple, et à titre non exhaustif : régie propre, affermage, concession, PPP, SPL, SEM, GIP, etc.). La note comportera une analyse multi-critères faisant apparaître les avantages et les inconvénients de chacun de ces modes, notamment en matière de responsabilité financière et pénale, de recours aux financements publics, de charge de personnel, de logistique, d'image et de communication en regard des valeurs d'un parc national, etc.
- Un tableau comparatif issu d'un parangonnage des modèles de gestion appliqués dans les zones de mouillage du littoral français. Outre la définition juridique du mode de gestion, ce document précisera pour chacune des zones de mouillage observées, sous forme de fiches, leurs caractéristiques principales et leurs modalités de fonctionnement

Dans une seconde phase, après un choix effectué par l'acheteur, le Titulaire réalise la définition précise d'un modèle économique et de gestion de la ZMEL comportant une analyse et des propositions sur les aspects économiques et juridiques. Les solutions étudiées comprendront des simulations de compte d'exploitation prévisionnel tenant compte des aléas et risques envisageables, constituant autant de scénarios (3 à 4).

Sur la forme, le Titulaire doit élaborer ces différents scénarios de gestion, en prenant en compte les modalités de fonctionnement. Chaque scénario doit inclure des variantes sur les aspects économiques, juridiques, et techniques, afin de permettre une gestion flexible et adaptée aux enjeux locaux et environnementaux.

Dans cette étude, le Parc national souhaite également inclure la possibilité d'un scénario proposant une solution juridique et de gestion pour une redevance saisonnière destinée aux résidents locaux, ainsi qu'un pourcentage de bouées mises à disposition.

Pour faciliter la compréhension et la prise de décision, un tableau Excel automatisé doit être fourni. Ce tableau doit permettre de visualiser clairement les différents scénarios et leurs impacts potentiels en termes de coûts, de gestion opérationnelle, et d'évaluation environnementale. L'outil doit également inclure des fonctionnalités de simulation pour ajuster les paramètres de gestion et de tarification en fonction des objectifs et contraintes du Parc national.

Une conclusion sous la forme d'une préconisation dûment argumentée de ces différentes propositions doit être réalisée

Les paramètres de gestion comprendront au minimum :

- l'évaluation des moyens humains à mettre en place par le PNPC, soit dans le cadre d'un accompagnement dans le cas où le PNPC n'assure pas lui-même la gestion opérationnelle, soit, si il était amené à assurer la gestion en régie propre la quantification des effectifs à mettre en place pour permettre le bon fonctionnement de la ZMEL et des équipes, le planning prévisionnel de rotation en fonction de la période de l'année, notamment pour assurer un contrôle sur le plan d'eau le matin et le soir...
- la définition des moyens matériels et logistiques : bureaux, logements, bateaux, communication...
- la définition des moyens techniques : logiciel de réservation et de supervision type bouées connectées...
- l'évaluation des coûts d'exploitation : carburant, entretien des moyens nautiques, vérification et mise en sécurité des postes d'amarrage, équipements des personnels, redevance domaniale, maintenance informatique des outils de réservation et de supervision, suivis écologiques, etc...
- une proposition de grille tarifaire pour les nuitées, à établir en corrélation avec la grille tarifaire de la ZMEL de Bagaud (qui pourra être révisée) ainsi que les autres zones de mouillage de l'aire de navigation
- une évaluation de la rentabilité du dispositif dans un contexte où l'investissement dans les ZMEL est généralement pris en charge par les financeurs publics sans participation attendue des utilisateurs finaux autre que le fonctionnement (cf forum des mouillages animé par la DIRM Méditerranée).

Toutes les données d'entrées types logements disponibles, effectifs des permanents sur site, grille tarifaire ZMEL Bagaud ou autres sont fournies sur demande au Titulaire lors de la réunion de démarrage de l'étude.

Dans tous les cas, le Titulaire doit étudier les solutions applicables à la gestion (voire la mise en place) des équipements de mouillage, en conformité avec les réglementations sociales (code du travail), environnementales, maritimes et fiscales en vigueur.

Sur la base des modalités de fonctionnement prédéfinies par le Parc national, le Titulaire a pour mission de définir les modalités de gestion de la future ZMEL.

2.4 - Calendrier

Livrables

| Délai de remise du livrable final | Rendus | Formats |
|-------------------------------------|--|----------------|
| 4 mois à compter de la notification | Le rapport complet et détaillé devra comprendre les scénarios de fonctionnement et de gestion. | *.doc et *.pdf |
| | Un rapport de synthèse | *.doc et *.pdf |
| | Tableau Excel automatisé | *.xlsx |

Réunions d'avancement bilatérales

| Calendrier | Réunion |
|---|---|
| En fonction du calendrier détaillé du titulaire | Réunion n°1 – Lancement du projet et cadrage des attentes : <ul style="list-style-type: none"> Objectif : Présenter les grandes lignes du projet, définir les objectifs précis, les attentes du Parc national et les livrables attendus. Échanges sur les éléments méthodologiques, les données disponibles et les premières orientations sur les modalités de gestion. Validation du calendrier de réalisation. |
| En fonction du calendrier détaillé du titulaire | Réunion n°2 – Présentation intermédiaire des scénarios et premières analyses <ul style="list-style-type: none"> Objectif : Le Titulaire présente une première version des rapports, incluant les scénarios de gestion envisagés ainsi que les modalités de fonctionnement associées. Discussions et retours sur les options proposées, ajustements nécessaires et échange sur les modalités économiques, juridiques, et de suivi. Validation des orientations retenues pour la suite de l'étude. |
| En fonction du calendrier détaillé du titulaire | Réunion n°3 – Restitution finale et validation <ul style="list-style-type: none"> Objectif : Présentation finale des résultats par le Titulaire, avec explication détaillée des scénarios proposés et des outils (ex : tableau Excel automatisé). Discussion finale pour validation des modalités de gestion et des propositions complémentaires. Décision sur le scénario de gestion à mettre en œuvre et prochaines étapes du projet. |